

**U P U T E ZA IZRADU PRIJEDLOGA PRORAČUNA OPĆINE RAŽANAC ZA
RAZDOBLJE 2024. - 2026. GODINE**

1. ZAKONSKI OKVIR

Sukladno novom Zakonu o proračunu („Narodne novine“, br.144/21), Ministarstvo financija je sastavilo Upute za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, te ih dostavilo svim županijama, gradovima i općinama, kako bi se na temelju istih izradile Upute za izradu i dostavu prijedloga financijskih planova upravnih tijela te proračunskih i izvanproračunskih korisnika jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Rokovi i metodologija za izradu prijedloga proračuna utvrđeni su Zakonom o proračunu.

Pri izradi prijedloga proračuna/financijskih planova potrebno je koristiti i odredbe podzakonskih akata: Pravilnika o proračunskom računovodstvu i računskom planu, Pravilnika o proračunskim klasifikacijama, te Zakona o fiskalnoj odgovornosti kojim se određuju pravila kojima se ograničava potrošnja i jača odgovornost za zakonito, namjensko i svrhovito korištenje proračunskih sredstava te jača sustav kontrola i nadzora.

Čelnik jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave odnosno proračunskog korisnika odgovoran je za zakonito i pravilno planiranje i izvršavanje proračuna, odnosno financijskog plana.

Služba za financije Jedininstvenog upravnog odjela sukladno odredbama članka 26. Zakona o proračunu izradila je **Upute za izradu prijedloga Proračuna Općine Ražanac za razdoblje 2024.-2026. godine** (dalje u tekstu :Upute) koje sadrže:

- temeljne makroekonomske pretpostavke za izradu prijedloga proračuna Općine Ražanac
- opis planiranih politika Općine Ražanac
- procjenu prihoda/primitaka i rashoda/izdataka proračuna Općine Ražanac za sljedeće tri godine
- način izrade prijedloga financijskih planova proračunskih korisnika Općine Ražanac
- terminski plan za izradu proračuna i prijedloga financijskih planova proračunskih korisnika

Ove odredbe odnose se na proračunske korisnike Općine Ražanac.

Upute s obrascima potrebnim za izradu proračuna i financijskih planova proračunskih korisnika objavit će se na web stranicama Općine Ražanac <http://www.opcina-razanac.hr> -

Upute za izradu prijedloga Proračuna Općine Ražanac za razdoblje 2024.-2026. godine

Na web stranici Ministarstva financija mfin.gov.hr (pod Istaknute teme/Lokalna samouprava) nalaze se Upute za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2024.-2026. godine.

2. TEMELJNI MAKROEKONOMSKI POKAZATELJI ZA RAZDOBLJE 2024. – 2026.

Ministarstvo financija je izradilo prijedlog, a Vlada usvojila Program konvergencije Republike Hrvatske za razdoblje 2024.-2026. (dalje u tekstu: Program konvergencije) u travnju 2023. Na temelju Programa konvergencije Vlada je u lipnju 2023. donijela Odluku o proračunskom okviru za razdoblje 2024.-2026.

Sukladno Programu stabilnosti fiskalna kretanja u 2023. rezultirat će proračunskim manjkom od 0,7% BDP-a, odnosno 1,5% BDP-a u 2024., 0,8% BDP-a u 2025. te 0,6% BDP-a do kraja 2026. godine. Ovim je ispunjen kriterij proračunskog manjka sukladno odredbama Pakta o stabilnosti i rastu. Udio javnog duga u nominalnoj vrijednosti BDP-a će se kontinuirano nastaviti smanjivati u promatranom srednjoročnom razdoblju i to sa 62,6% BDP-a u 2023., na 59,8% BDP-a u 2024. odnosno 57,5% u 2025. te 55,6% BDP-a u 2026. godini.

3. OPIS PLANIRANIH POLITIKA OPĆINE RAŽANAC

Strateško planiranje i razvoj općine Ražanac u razdoblju 2021. do 2025. godine temeljit će se na postavljenom strateškom okviru prioriteta definiranog Nacionalnom razvojnom strategijom (NRS Hrvatska 2030.) Ravnomjerni regionalni razvoj-Jačanje regionalne konkurentnosti. Kao prioritet za mjere koje će biti definirane unutar provedbenog programa u obzir će se uzeti i zavisni Programi definirani od strane Vlade Republike Hrvatske i Ministarstva regionalnog razvoja i fondova EU koji će i biti izvorišni nositelji razvoja općine Ražanac.

Prema sveobuhvatnom gledištu na infrastrukturna i lokacijska obilježja, potrebe zajednice, swot analizu, a uzevši u obzir i vodeći se za proračunom kao temeljnim financijskim dokumentom Općine Ražanac, nacionalnom strategijom kao temeljnim smjernim dokumentom razvoja Republike Hrvatske te prioritetima definiranim županijskom razvojnom strategijom Općina Ražanac definira sljedeće mjere provedbenog programa uz donošenje projekata budućeg razvoja:

- Infrastrukturno održavanje
- Poljoprivredno-gospodarski i turistički razvoj
- Planiranje uređenja naselja, stanovanja i prostora
- Odgoj, obrazovanje i briga o djeci
- Socijalna i zdravstvena skrb
- Kultura, sport i mladi u zajednici
- Protupožarna i civilna zaštita
- Razvoj i izgradnja širokopojasne infrastrukture i elektroničkih komunikacijskih mreža

Mjere i aktivnosti definirane provedbenim programom Općine Ražanac provodit će se kroz godišnje realizacije proračunskih stavaka. Uz provođenje aktivnosti definiranih pojedinom mjerom naglasak načelnika Općine Ražanac biti će na projektima budućeg razvoja Općine-kapitalnim ulaganjima za ostvarenje buduće korisnosti.

Provedbeni program kao kratkoročni akt strateškog planiranja donosi se za vrijeme trajanja mandata načelnika i vrijedi za taj mandat.

4. NOVOSTI KOD IZRADE, PREDLAGANJA I DONOŠENJA FINANCIJSKIH PLANOVA

U trenutku pisanja ovih Uputa, u postupku je donošenje novog paketa poreznih propisa. U sklopu tog paketa između ostalog predložene su izmjene i dopune Zakona o porezu na

dohodak i izmjene Zakona o lokalnim porezima.

U sklopu predloženog poreznog paketa porez na dohodak i prirez porezu na dohodak ujediniju se u jedno javno davanje. Ovime se pojednostavljuje sustav oporezivanja dohotka i doprinosi osiguranju fiskalne autonomije jedinica lokalne samouprave jer će im biti omogućeno da određujući visinu stope poreza na dohodak u granicama utvrđenim zakonom postižu ciljanu visinu potrebnih prihoda za ostvarenje svojih zadaća te da, bez obzira na ukidanje prireza porezu na dohodak, zadrže željenu razinu prihoda.

a) Izmjene i dopune Zakona o porezu na dohodak

Izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak predlaže se između ostalog, propisivanje ovlasti jedinicama lokalne samouprave da svojim odlukama propišu visinu porezne stope poreza na dohodak za godišnje poreze u granicama propisanim zakonom (za nesamostalni rad, samostalnu djelatnost i drugi dohodak). Predloženim Izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak propisano da se odluka o visini porezne stope poreza na dohodak donosi najkasnije do kraja studenoga tekuće godine, sa stupanjem na snagu 1. siječnja iduće godine i primjenjuje se do donošenja nove odluke. Ako jedinica lokalne samouprave ne donese odluku o visini porezne stope primjenjivati će se niža stopa 20% i viša stopa 30%.

Ostali parametri za obračun poreza – osobni odbitak, neoporezivi primici, prag za primjenu poreznih stopa i ostali parametri propisuju se zakonom. Od ostalih izmjena koje se predlažu izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak ističemo da se predlaže povećanje praga za primjenu više stope poreza na dohodak (prijedlog 50.400 eura) te povećani iznos osnovnog osobnog odbitka na 560 eura i povećanje iznosa osobnog odbitka na uzdržavane članove i invalidnost primjenom koeficijenta na osnovni osobni odbitak.

Također se predlaže povećanje poreznih stopa koje se primjenjuju pri oporezivanju konačnih dohodaka (dohodak od imovine i imovinskih prava, dohodak od kapitala i drugi dohodak koji se smatra konačnim) s 10% na 12%, s 20% na 24% i s 30% na 36%, osim porezne stope za konačni drugi dohodak po osnovi privremenih odnosno povremenih sezonskih poslova u poljoprivredi (ostaje 10%).

b) Izmjene Zakona o lokalnim porezima

Izmjenama Zakona o lokalnim porezima predlaže se brisanje odredbi kojima se propisuje plaćanje prireza porezu na dohodak. Također, izmjenama Zakona o lokalnim porezima predlaže se proširenje raspona u kojem je predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave ovlašteno propisati visinu poreza na kuće za odmor. Trenutno je propisan raspon od 0,66 do 1,99 eura koji se, uz iznimku prilagodbe uvođenju eura, nije mijenjao od 2001., a ovim se izmjenama predlaže novi raspon od 0,60 do 5,00 eura. Prilikom predlaganja novog raspona uzeto je u obzir načelo ekonomičnosti za provedbu poreznog postupka (kod niže granice) te načelo pravednosti i razmjernosti (kod gornje granice). Izmjenama Zakona o lokalnim porezima zaokružuju se propisani iznosi lokalnih poreza na način da ni porezni obveznici ni jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ne budu u financijski nepovoljnijem položaju u odnosu na njihov trenutni položaj. Predloženim izmjenama Zakona o lokalnim porezima propisana je obveza jedinicama lokalne samouprave da svoje odluke o lokalnim porezima usklade sa Zakonom o lokalnim porezima (brišu prirez iz njih) do 15. prosinca 2023.

c) Izmjene Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Izmjene Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave potrebne su radi usklađenja načina izračuna sredstava fiskalnog izravnanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave s predloženim izmjenama Zakona o porezu na dohodak i izmjenama

Zakona o lokalnim porezima.

Ovim izmjenama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave predlažu se izmjene parametara koji se koriste za izračun sredstava fiskalnog izravnjanja, na način da se za izračun kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda i referentne vrijednosti kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda koriste ukupni prihodi od poreza na dohodak koji bi bili ostvareni na području jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave uvođenjem najviše propisane stope poreza na dohodak. Pod najvišom propisanom stopom poreza na dohodak smatra se gornja granica niže stope poreza na dohodak koji bi općina, odnosno grad mogli propisati odlukom o visini porezne stope. Iz izračuna kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda i referentne vrijednosti kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda koji se koriste za izračun sredstava fiskalnog izravnjanja isključuju se prihodi od prireza porezu na dohodak.

U izračunu sredstava fiskalnog izravnjanja ostaju i dalje prihodi od poreza na dohodak koje bi općina, odnosno grad ostvario uvođenjem maksimalnog, zakonom propisanog, iznosa paušalnog poreza od turizma (od najma, zakupa, iznajmljivanja stanova soba i postelja putnicima i turistima te imovinskih prava).

Izmjenama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave propisuje se raspodjela udjela za nepreuzete decentralizirane funkcije, uključujući funkciju vatrogastva, do uspostavljanja vatrogasne mreže iz članka 116. Zakona o vatrogastvu. Udio za

decentraliziranu funkciju koju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave nisu preuzele, a imaju zakonsku mogućnost, uključujući i funkciju vatrogastva, raspodjeljuje se u jednakim dijelovima na ostale preuzete decentralizirane funkcije na području jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Nadalje, propisuje se da se sredstva koja su u razdoblju od 1. srpnja 2023. do dana stupanja na snagu ovoga Zakona isplaćena na temelju Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, br. 127/17, 138/20 i 151/22) jedinicama lokalne samouprave koje nisu preuzele decentraliziranu funkciju vatrogastva za financiranje vatrogasne mreže, raspodjeljuju u jednakim dijelovima na ostale preuzete decentralizirane funkcije na području jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

d) Novosti vezano za propise iz proračunske regulative

Sukladno člancima 76. i 81. Zakona o proračunu, ministar financija donio je Pravilnik o polugodišnjem i godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna i financijskog plana (Narodne novine, broj 85/23). Ovim Pravilnikom propisuje se izgled, sadržaj, obveznici primjene, način i rokovi podnošenja, donošenja i objave polugodišnjeg i godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna i financijskog plana.

Nadalje, temeljem članka 50. Zakona o proračunu, ministar financija u obvezi je donijeti Pravilnik o načinu i uvjetima otvaranja računa za provedbu specifičnih transakcija proračuna i proračunskih korisnika. Pravilnik je u postupku donošenja. Ovim Pravilnikom uređuju se način i uvjeti otvaranja računa za specifične transakcije proračuna i proračunskih korisnika koje se po svojoj svrsi, namjeni, načinu provođenja i ostalim obilježjima ne mogu provoditi izravno preko jedinstvenog računa proračuna, način i pravila izvršavanja specifičnih transakcija proračuna i proračunskih korisnika, računi proračunskih korisnika izuzetih od obveze uplate prihoda i primitaka na jedinstveni račun proračuna te obveza vođenja evidencije računa proračuna i proračunskih korisnika. Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave bit će dužne u roku od 6 mjeseci od stupanja na snagu ovoga Pravilnika uskladiti način izvršavanja specifičnih i ostalih transakcija u skladu s odredbama Pravilnika. Također, ovim Pravilnikom propisuje se obveza jedinicama lokalne i područne

(regionalne) samouprave vođenja popisa računa (svojih aktivnih računa i aktivnih računa proračunskih korisnika iz nadležnosti) te prikupljanje podataka o stanju novčanih sredstava na početku i na kraju proračunske godine na svim računima proračuna i proračunskih korisnika iz nadležnosti.

e) Dodjela pomoći na ime poticaja za dobrovoljno funkcionalno odnosno stvarno spajanje jedinica lokalne samouprave

Vlada Republike Hrvatske je na sjednici 28. srpnja 2022. donijela *Odluku o kriterijima za dodjelu pomoći na ime poticaja za dobrovoljno funkcionalno odnosno stvarno spajanje jedinica lokalne samouprave* (Narodne novine, broj 88/22), kojom su utvrđeni kriteriji za dodjelu pomoći na ime poticaja za dobrovoljno funkcionalno odnosno stvarno spajanje jedinica lokalne samouprave.

Dobrovoljno funkcionalno spajanje jedinica lokalne samouprave u smislu ove Odluke je zajedničko obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga jedinica putem zajedničkog službenika, zajedničkog upravnog odjela ili službe, zajedničkog trgovačkog društva ili zajedničke ustanove. Dobrovoljno stvarno spajanje jedinica lokalne samouprave u smislu ove Odluke je dobrovoljno spajanje uređeno zakonom kojim se utvrđuje područno ustrojstvo Republike Hrvatske i pitanja od značaja za područno ustrojstvo jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Temeljem točke XII. Odluke, Ministarstvo financija je na svojoj mrežnoj stranici objavilo trajni Javni poziv za dodjelu pomoći na ime poticaja za dobrovoljno funkcionalno odnosno stvarno spajanje jedinica lokalne samouprave, na poveznici <https://mfin.gov.hr/istaknuteteme/lokalna-samouprava/105>. Rok za podnošenje zahtjeva za pomoći nije ograničen. Sredstva za dodjelu pomoći na ime poticaja za dobrovoljno funkcionalno odnosno stvarno spajanje isplaćuju se iz državnog proračuna Republike Hrvatske, a osigurana su u razdjelu 025 Ministarstva financija na skupini 36 Pomoći.

5. METODOLOGIJA IZRADE PRORAČUNA OPĆINE RAŽANAC

Metodologija za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave propisana je Zakonom o proračunu i podzakonskim aktima kojima se regulira provedba navedenoga Zakona. Do donošenja novih podzakonskih akata i u ovom proračunskom ciklusu koriste se Pravilnik o proračunskim klasifikacijama (Narodne novine, br. 26/10, 120/12 i 1/20) i Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine, br. 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19 i 108/20).

Proračunski korisnici Općine Ražanac obvezni su izrađivati financijske planove u skladu s odredbama Zakona o proračunu te se pridržavati ovih Uputa i Uputa za izradu proračuna JLP(R)S-a za razdoblje 2024.-2026. Ministarstva financija.

Proračun jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave sastoji se od plana za proračunsku godinu i projekcija za sljedeće dvije godine, a sadrži financijske planove proračunskih korisnika prikazane kroz opći i posebni dio i obrazloženje proračuna. Pod financijskim planovima proračunskih korisnika jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave podrazumijevaju se i financijski planovi upravnih tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

6. PROCJENA PRIHODA I PRIMITAKA, RASHODA I IZDATAKA

6.1. Opće odrednice

Kod procjene prihoda na proračun općine treba uzeti u obzir paket mjera Vlade RH radi ublažavanja globalnih poremećaja na tržištu energenata i rasta cijena. Cilj paketa mjera je snažno zaštititi građane, ustanove i poduzeća kako bi se očuvao standard građana, osiguralo funkcioniranje javnih ustanova i **zadržao visoki rast gospodarstva**, čemu je pridonijela i **izvrсна turistička sezona**.

6.2. Procjena prihoda i primitaka

Procjenjuje se da će u naredne tri godine prihodi od poreza i prihodi od imovine biti uvećani za 2,5% u odnosu na Izmjene i dopune Proračuna Općine Ražanac za 2023. godinu. Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutra općeg proračuna očekuju se u većem iznosu u narednom trogodišnjem razdoblju s obzirom da je Općina Ražanac aplicirala za sredstva iz fondova Europske unije.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada postupno će se u narednom razdoblju povećavati s obzirom da je proces legalizacije nezakonito izgrađenih stambenih zgrada biti pri kraju, stoga se ne očekuje znatno povećanje prihoda od komunalnog doprinosa, isto kao i Prihoda od prodaje nefinancijske imovine.

Bitno je istaknuti da pri izradi proračuna uz smjernice kretanja prihoda i rashoda, općina izrađuje plan rashoda uzimajući u obzir vlastite gospodarske i društvene specifičnosti te pridržavajući se Zakona o proračunu i Zakona o fiskalnoj odgovornosti. Uz redovite rashode i izdatke, nastaviti će se realizacija planiranih i započetih projekata kroz naredne godine, bilo radovima ili izradama projektnih dokumentacija

Procjena prihoda:

IF	Vrsta prihoda	Plan za 2024.	Plan za 2025.	Plan za 2026.
11	Izvorni prihodi	1.983.620,00	1.994.338,00	2.050.591,00
41	Prihodi za posebne namjene (KJB)	3.680,00	3.765,00	3.855,00
42	Prihodi za posebne namjene (DV Ražanac)	31.250,00	45.061,00	54.709,00
44	Namjenski prihodi	310.000,00	317.750,00	325.692,00
51	Tekuće pomoći	163.750,00	188.512,00	189.525,00
52	Kapitalne pomoći	907.400,00	287.925,00	288.872,00
61	Donacije	10.900,00	922,00	945,00
71	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	480.000,00	420.000,00	305.000,00
	UKUPNO	3.890.600,00	3.258.273,00	3.219.189,00

6.3. Planiranje rashoda i izdataka

Rashodi i izdaci proračuna i proračunskih korisnika trebaju se zasnivati na analizi stanja rashoda i izdataka u tekućoj godini te planu osnovnih obveznih rashoda i izdataka u skladu s realnom procjenom proračunskih prihoda i primitaka. Prilikom rasporeda prihoda i primitaka po izvorima potrebno je poštovati najprije sve zakonske obveze općine kao jedinice lokalne samouprave, zatim ugovorne obveze, te ostale obveze, a sve sukladno Programu rada za 2024. godinu.

7. METODOLOGIJA IZRADE FINANCIJSKIH PLANOVA

Proračunski korisnici obvezni su izrađivati financijske planove u skladu s odredbama novog Zakona o proračunu te pridržavati se ovih Uputa.

Proračun općine sastoji se od plana za proračunsku godinu i projekcija za sljedeće dvije godine, a sadrži financijske planove proračunskih korisnika prikazane kroz opći i posebni dio i obrazloženje proračuna.

7.1. Prijedlog financijskog plana proračunskog korisnika

Sukladno Zakonu o proračunu financijski plan proračunskog korisnika sastoji se od plana za proračunsku godinu i projekcija za sljedeće dvije godine, te sadrži:

- a) opći dio
- b) posebni dio
- c) obrazloženje općeg i posebnog dijela financijskog plana.

Tablica 2. Sadržaj financijskog plana proračunskog korisnika

SADRŽAJ	SASTAVNI DIO	OPIS SASTAVNOG DIJELA
Opći dio financijskog plana	Sažetak Računa prihoda i rashoda Sažetak Računa financiranja	-ukupni prihodi poslovanja i prihodi od prodaje nefinancijske imovine, ukupni rashodi poslovanja i rashodi za nabavu nefinancijske imovine -ukupni primici od financijske imovine i zaduživanja i izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova
	Račun prihoda i rashoda	-ukupni prihodi i rashodi iskazani prema izvorima financiranja i ekonomskoj klasifikaciji na razini skupine -ukupni rashodi iskazani prema funkcijskoj klasifikaciji
	Račun financiranja	-ukupni primici od financijske imovine i zaduživanja i izdaci za financijsku imovinu i otplate instrumenata zaduživanja prema izvorima financiranja i ekonomskoj klasifikaciji na razini skupine
	Preneseni višak ili preneseni manjak prihoda nad rashodima	-ako ukupni prihodi i primici nisu jednaki ukupnim rashodima i izdacima, financijski plan sadrži i preneseni višak ili preneseni manjak prihoda nad rashodima
	Višegodišnji plan uravnoteženja	-ako proračunski korisnici ne mogu preneseni manjak podmiriti do kraja proračunske godine, obvezni su izraditi višegodišnji plan uravnoteženja za razdoblje za koje se financijski plan donosi -ako proračunski korisnici ne mogu preneseni višak, zbog njegove veličine, u cijelosti iskoristiti u jednoj proračunskoj godini, korištenje viška

		planira se višegodišnjim planom uravnoteženja za razdoblje za koje se financijski plan donosi
Posebni dio financijskog plana	Plan rashoda i izdataka proračunskih korisnika	-rashodi i izdaci iskazani po izvorima financiranja i ekonomskoj klasifikaciji na razini skupine, raspoređeni u programe koji se sastoje od aktivnosti i projekata
Obrazloženje financijskog plana	Obrazloženje općeg dijela financijskog plana i Obrazloženje posebnog dijela financijskog plana	-obrazloženje općeg dijela financijskog plana sadrži obrazloženje prihoda i rashoda, primitaka i izdataka te obrazloženje prenesenog manjka odnosno viška financijskog plana -obrazloženje posebnog dijela financijskog plana sastoji se od obrazloženja programa koje se daje kroz obrazloženje aktivnosti i projekata zajedno s ciljevima i pokazateljima uspješnosti iz akata strateškog planiranja i godišnjeg plana rada

1. Promjene u financijskom planu proračunskog korisnika koje se odnose na financiranja iz općih prihoda i primitaka, odnosno iz nadležnog proračuna **nisu moguće bez suglasnosti općine.**

2. Izmjene i dopune financijskog plana proračunskog korisnika vezane uz „**fleksibilne**“ **izvore** (vlastite i namjenske prihode i primitke) moguće je urediti na različite načine te o tome **treba obavijestiti općinu.**

Važno je istaknuti da proračunski **korisnik mora planirati sve svoje prihode i primitke, te rashode i izdatke po svim propisanim klasifikacijama.**

Bez obzira na način podmirivanja rashoda (sa računa općine ili sa vlastitog računa) to su uvijek rashodi korisnika i kao takvi moraju biti iskazani u financijskim planovima korisnika **po izvorima financiranja**, a kasnije u njegovim knjigovodstvenim evidencijama te financijskim izvještajima.

Proračun Općine Ražanac za 2024. godinu i projekcije za 2025. i 2026. godinu usvajaju se na razini skupine računskog plana (druga razina ekonomske klasifikacije).

7.2. Izrada obrazloženja financijskog plana

U skladu s člankom 36. Zakona o proračunu proračunski korisnici su dužni izraditi obrazloženje prijedloga financijskog plana koji se sastoji od:

- općeg dijela financijskog plana
- posebnog dijela financijskog plana

Kao što je i ranije navedeno novim Zakonom o proračunu obrazloženje postaje sastavni dio Proračuna.

Obrazloženje općeg dijela financijskog plana **proračunskog korisnika** sadrži:

- obrazloženje prihoda i rashoda, primitaka i izdataka
- obrazloženje prenesenog manjka odnosno viške financijskog plana, u slučaju da isti postoji

Obrazloženje posebnog dijela financijskog plana proračunskog korisnika sastoji se od:

- obrazloženja programa koje se daje kroz obrazloženje aktivnosti i projekata zajedno s ciljevima i pokazateljima uspješnosti iz akata strateškog planiranja i

godišnjeg plana rada.

Budući se financijski plan, odnosno proračun čiji se posebni dio sastoji od financijskih planova proračunskih korisnika, **usvaja za trogodišnje razdoblje važno** je kroz obrazloženje postići da se proračunski dokumenti pažljivo objašnjavaju, od godine do godine.

Proračunski korisnici obrazloženje financijskog plana dostavljaju Odsjeku za financije, proračun, nadzor i javnu nabavu koja izrađuje objedinjeno obrazloženje financijskog plana za odjel i proračunske korisnike iz svoje nadležnosti.

7.3. Visina financijskog plana proračunskog korisnika

Sukladno Zakonu o proračunu upute sadrže i visinu rashoda koji se financiraju iz općih prihoda i primitaka te namjenskih primitaka po razdjelima organizacijske klasifikacije za iduću proračunsku godinu i za sljedeće dvije raspoređenu na:

a) visinu rashoda potrebnih za provedbu postojećih programa, odnosno aktivnosti, koje proizlaze iz trenutno važećih propisa – limit 1

b) visinu rashoda potrebnih za uvođenje i provedbu novih ili promjenu postojećih programa, odnosno aktivnosti – limit 2

Visina rashoda za Dječji vrtić Ražanac je sljedeća:

Tekući plan 2023. godina	2024. godina u eurima			2025. i 2026. godina u eurima		
	Limit 1.	Limit 2.	Ukupno	Limit 1.	Limit 2.	Ukupno
154.590,00 eura	135.000,00	0,00	135.000,00	148.500,00	0,00	148.500,00

Visina rashoda za Knjižnicu Jurja Barakovića je sljedeća:

Tekući plan 2023. godina	2024. godina u eurima			2025. i 2026. godina u eurima		
	Limit 1.	Limit 2.	Ukupno	Limit 1.	Limit 2.	Ukupno
45.660,00 eura	51.500,00	0,00	51.500,00	53.000,00	0,00	53.000,00

8. ROKOVI ZA PREDLAGANJE I DONOŠENJE FINACIJSKIH PLANOVA I PRORAČUNA ZA 2024.- 2026. GODINU

1. Rok za dostavu **financijskih planova proračunskih korisnika** Općini Ražanac je **14. 10. 2023. godine**.

2. Odsjek za financije, proračun, nadzor i javnu nabavu u razdoblju od **19. 10. - 26. 10. 2023.** izvršiti će se uvrštavanje zahtjeva sa procijenjenim proračunskim prihodima.

3. Od **26.10.- 03.11.2022.** izvršit će se uravnoteženje prihoda i rashoda proračuna Općine Ražanac za 2024. godinu i projekcija za 2025. i 2026. godinu.

4. **Konačna izrada** Nacrta prijedloga Proračuna za 2024., i projekcija za 2025.- 2026. te Nacrt prijedloga Odluke o izvršavanju proračuna za 2024. treba biti izrađena od strane Odsjeka za financije, proračun, nadzor i javnu nabavu u vremenskom razdoblju **od 04.11. – 10.11. 2023.**, zajedno sa svim ostalim obveznim planovima i **dostavljena načelniku na prihvatanje**.

Rok za predlaganje i donošenje financijskog plana proračunskog korisnika dan je u *tablici 4*.

Tablica 4. Predlaganje i donošenje financijskog plana proračunskih korisnika

TKO?	KOME?	ROK	NAPOMENA
Čelnik proračunskog korisnika	Upravno vijeće tijelu	10. listopada 2023.	Prije dostave prijedloga financijskog plana Općini Ražanac, čelnik proračunskog korisnika obvezan je prijedlog plana uputiti upravljačkom tijelu na usvajanje , ako je primjenjivo, u skladu s aktima kojima je uređen rad proračunskog korisnika
Proračunski korisnik (Knjižnica Jurja Barakovića, Dječji vrtić Ražanac)	Upravni odjel za opće, pravne i ekonomske poslove		
Upravni odjel za opće, pravne i ekonomske poslove	Izvršno tijelo - načelnik	10. studenog 2023.	Jedinstveni upravni odjel izrađuje nacrt proračuna te ga dostavlja načelniku
Načelnik	Predstavničko tijelo – Općinsko vijeće	15. studenog 2023.	Načelnik utvrđuje prijedlog proračuna i podnosi ga predstavničkom tijelu na donošenje
Općinsko vijeće		Do kraja tekuće 2023.	Predstavničko tijelo donosi proračun za 2024. godinu i projekcije za 2025. i 2026. godinu do kraja tekuće 2023. godine, u roku koji omogućuje primjenu proračuna od 1. siječnja 2024. godine

U slučaju da postoje razlike u financijskom planu proračunskog korisnika sadržanom u proračunu, kojeg je donijelo Općinsko vijeće, u odnosu na već usvojeni prijedlog financijskog plana od strane upravljačkog tijela, **tada je Upravni odjel za opće, pravne i ekonomske poslove dužan obavijestiti proračunskog korisnika o promjenama financijskog plana koji je sadržan u proračunu u odnosu na usvojeni prijedlog financijskog plana.** Ako dođe do navedene situacije, upravljačko tijelo usvaja financijski plan koji je sadržan u proračunu kojeg je donijelo predstavničko tijelo.

9. PREUZIMANJE MATERIJALA- WEB STRANICA OPĆINE RAŽANAC

Na Internet stranici Općine Ražanac : <https://www.opcina-razanac.hr> - nalaze se:

1. **Upute** za izradu proračuna Općine Ražanac za razdoblje 2024.-2026.,
2. **Prilog 1.** - Model prijedloga financijskog plana proračunskog korisnika proračuna ([proračun.hr](#))

KLASA : 400-01/23-01/142

URBROJ: 2198-11-3-23-1

Ražanac, studeni 2023. godine